**Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству**

**за 2020 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_3
   1. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_4
   2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке\_\_\_\_\_\_\_7
   3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_8
   4. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_8
   5. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_8
   6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_9
   7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_11
   8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_12
2. Заключительные положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_12
3. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Управление обеспечивает охрану более 65 тысяч нерестовых рек и ручьев, общей протяженностью 105,2 тысяч километров. Площадь нерестилищ тихоокеанских лососей составляет 21,4 миллиона квадратных метра.

Функции федерального государственного контроля, надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах осуществляют 13 районных отделов и отдел рыбоохраны и организации государственного контроля.

***Целями обзора являются:***

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

***Задачами обзора являются:***

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**1.1 Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

На 2020 год Управлением утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 16 проверки хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, также деятельности органов местного самоуправления.

При подготовке планов Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

Утвержденные приказами Управления планы размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://sktufar.ru.

Плановые и внеплановые проверки в 2020 году проведены исключительно на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) Управления. Проведение проверки без приказа является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Плановые и внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки. Выбор формы проверки по контролю за исполнением предписания (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В 2020 году должностными лицами Управления проведено 0 плановых проверок в ходе, которых нарушения природоохранного законодательства не выявлено. 2 внеплановые проверки в ходе, которых составлено 2 протокола об административных правонарушениях, предусмотренные ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ, выданы два предписания № 18-01/2020, 21-02/2020.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов

для микропредприятия в год.

Управлением в 2020 году не допущено нарушения сроков проведения проверок.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что выражается в соблюдении требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес проверяемого лица приказа о проведении проверки,

- к соблюдению сроков проведения проверок,

- к срокам подготовки актов по результатам проверок,

- к разъяснению должностным лицам подконтрольных организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Следует отметить, что в 2020 году случаев обжалования действий должностных лиц Управления при проведении проверок не было.

По результатам проверки должностными лицами Управления, проводящими проверку, составляется акт проверки. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

При проведении документарных проверок один экземпляр акта направлялся заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщалось к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле департамента.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица департамента, проводившие проверку, выдавали юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

По итогам проверок в 2020 году выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

**1.2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке**

В 2020 году в Управление не было подано жалоб на действия должностных лиц в административном порядке.

**1.3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке**

В 2020 году в судебном порядке обжаловано 24 постановления по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях вынесены следующие решения:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения – 13;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление - 5;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление - 4;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ - 1;

5) находится на рассмотрение - 1.

* 1. **. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности**

В 2020 году в адрес Управления вынесено Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой 32 протеста по нарушениям действующего законодательства.

* 1. **Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям**

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан в Сахалино–Курильском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 2020 год в Управление поступило 63 письменных, устных и электронных обращений от граждан и организаций, направленных заявителями:

- в прокуратуру Сахалинской области – 30

- Федеральное агентство по рыболовству – 8

- агентство по рыболовству Сахалинской области – 3

- Росприроднадзор – 3

- министерство экологии Сахалинской области – 5

- министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

Сахалинской области – 1

- непосредственно в Управление – 10

- из администрации МО «Холмский ГО» – 1

- от главного федерального инспектора по Сахалинской области – 1

- генерального директора ООО «Карьер Охотский» – 1

Анализируя поступившие обращения, самые основные обращения можно выделить их по характеру содержания:

16 – о нарушениях природоохранного законодательства и специального режима в зоне водных объектов, включая осуществление несанкционированной строительной и иной хозяйственной деятельности;

5 – о нарушении законодательства в сфере рыболовства, в том числе нарушении прав представителей КМНС на вылов водных биоресурсов;

6 – о случаях браконьерства;

9 – о загрязнении окружающей среды;

10 – об организации промысла в Сахалинской области;

1 – о согласовании марш-броска, посвященному Дню Победы;

2 – об обозначении водоохранных зон Сахалинской области и их размещение на Яндекскарте;

2 – о согласовании строительства дома;

1 – о незаконном проведении общественных слушаний;

6 – о нарушении законодательства РФ при строительстве ЛРЗ в Макаровском районе;

1 – о незаконном строительстве моста в Охинском районе;

4 – о гибели морских млекопитающих.

Все поступившие обращения рассмотрены. Нарушений сроков рассмотрения обращений не допущено.

**1.6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении**

В Управлении в 2020 году в отделах Управления зарегистрировано - 2623 правонарушений (АППГ - 2230), из них:

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 2141 (АППГ – 1810);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 310 (АППГ – 326);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения – 172 (АППГ - 94).

Должностными лицами Управления составлено протоколов об административных правонарушениях– 2187 (АППГ - 1891);

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 1785 (АППГ – 1522);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 230 (АППГ – 275);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения – 172 (АППГ - 94).

Изъято:

- орудий незаконной добычи водных биоресурсов - 1317 шт.;

- водных биологических ресурсов – 3,98149 т.;

- икра – 138,23 кг;

- транспортных средств – 51 ед.

Сумма наложенных административных штрафов на лиц, допустивших административные правонарушения на сумму 11230,0 тыс. руб., взыскано административных штрафов по постановлениям, вынесенным в 2020 году, всего на сумму 5194,488 тыс. руб.

Сумма ущерба, причиненного водным биоресурсам составила – 10147,63 тыс. руб.

**1.7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства Российской Федерации**

В ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов:

- проводится массово-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления;

- проводится разъяснительная работа в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- проводится разъяснительная работа при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками;

- проводится разъяснительная работа при выдаче пользователям разрешительных документов о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в том числе по соблюдению предписанных условий добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

- проводится разъяснительная работа по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

**1.8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности**

За 2020 в Сахалино - Курильское территориальное управление Росрыболовства разъяснения от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности не поступало.

1. **Заключительные положения**

*Проблемы и противоречия в законодательстве*

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа, либо административный арест, либо обязательные работы. Согласно статье 23.1 КоАП РФ дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 20.25 КоАП РФ рассматривают судьи.

Однако, в случае возбуждения административного дела в отношении лица, некоторыми судами выносились определения о возврате протокола и материалов административного дела. Основанием возвращения протокола и материалов административного дела являлось не обеспечение должностным лицом, составившим протокол, явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Административным законодательством не предусмотрены право или обязанность должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, обеспечить явку лица, привлекаемого к административной ответственности, на рассмотрение дела, поскольку указанным лицам КоАП РФ таких полномочий не предоставляет.

Вопросы обеспечения явки лица, привлекаемого к административной ответственности, определены в ст. 27.15 КоАП РФ, согласно которой определение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода может быть вынесено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении. В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.25 КоАП РФ, отнесено к исключительной компетенции суда.

Президиум Верховного Суда РФ в обзоре судебной практики от 20.12.2016 № 4 (вопрос 4) уделил внимание особенностям рассмотрения судами дел об административных правонарушениях с сокращенным сроком, совершение которых влечет административный арест.

Так, судья вправе приступить к рассмотрению дела по существу при совокупности следующих условий:

- лицо не явилось либо не было доставлено в судебное заседание;

- санкция статьи (части статьи) КоАП РФ, на основании которой возбуждено дело об административном правонарушении, предусматривает помимо административного ареста возможность назначения иного вида административного наказания;

- фактические обстоятельства дела не исключают возможности назначения административного наказания, не связанного с содержанием нарушителя в условиях изоляции от общества.

Полагается целесообразным урегулирование данного вопроса на законодательном уровне в целях исключения противоречивой судебной практики.