



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
САХАЛИНО-КУРИЛЬСКОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ПРИКАЗ

14 ФЕВ 2019

34-п

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.

В целях исполнения требований предусмотренных частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также во исполнение Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на 2019 год, и плановый период 2020-2021 г.г.

2. Начальникам отделов, осуществляющих функции государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания обеспечить выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на 2019 год, и плановый период 2020-2021 г.г. в установленные сроки:

2.1. В течение года:

- информировать подконтрольные субъекты по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов;

- проводить массово-разъяснительные работы с подконтрольными субъектами в ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

- организовывать массово-разъяснительные работы с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления;

- направлять рекомендательные, разъяснительные письма в подконтрольные субъекты по выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- проводить публичные мероприятия (семинары) для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с направлением протоколов об их проведении в адрес Управления.

2.2. Проводить разъяснительные работы в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания.

3. Начальнику отдела учета рыбопромысловых участков, сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания обеспечить выполнение в установленные сроки:

3.1. В течение года:

- информировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований, содержащихся в действующих нормативных правовых актах и выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания на этапе предоставления государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания;

- направлять рекомендательные, разъяснительные письма в подконтрольные субъекты по выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- проводить разъяснительные работы при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками;

4. Начальнику отдела выдачи разрешений, мониторинга водных биологических ресурсов и международного сотрудничества обеспечить выполнение в установленные сроки:

4.1. В течение года:

- проводить консультации по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

- консультировать по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

4.2. Проводить разъяснительные работы при выдаче пользователям разрешительных документов о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в том числе по соблюдению предписанных условий добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

4.3. Проводить консультации по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза.

5. Начальнику и административного производства обеспечить выполнение в установленные сроки:

5.1. Ежеквартально:

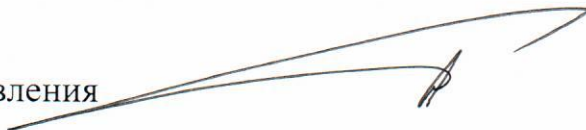
- обобщать практику осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

- размещать на официальном сайте в сети «Интернет» статистику количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

5.2. Ежемесячно размещать на официальном сайте в сети «Интернет» информации о запланированных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с опубликованием результатов проведенных проверок.

6. Контроль за исполнением приказа возложить на начальников районных отделов и отделов Управления.

Врио руководителя Управления



С.Д. Кулиев

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.

Содержание:

1. Общие положения	1
2. Цели и задачи проведения профилактической работы	3
3. Состояние сферы рыболовства и сохранения водных биоресурсов	4
4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы	10
5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий	10
6. План график профилактических мероприятий	14

1. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее - Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 8.1.20, Положения о Сахалино-Курильском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного Приказом Росрыболовства от 17.09.2013 № 700 «Об утверждении Положения о Сахалино-Курильском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

1.2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление) государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов находящихся на особо охраняемых территориях), на 2019 год, плановый период 2020-2021 г.г.

1.3. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами

(и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов:

- реализация самим Управлением в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

2.1 Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в целом и на текущий 2019 год, плановый период 2020-2021 г.г. являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Управления;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2.2 Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в целом и на текущий 2019 год, плановый период 2020-2021 г.г. являются:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

3. Состояние подконтрольной сферы

3.1 Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в частности недропользователи и другие;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

3.2 Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы,

транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

3.3 Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не отнесены к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

3.4 Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства - риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания - риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры - риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушение положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

3.5 Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2018 год не осуществлялся.

3.6 Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, является неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы правоприменительной практики в сфере осуществления Росрыболовством надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

3.7 Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Управление обеспечивает охрану более 65 тысяч нерестовых рек и ручьев, общей протяженностью 105,2 тысяч километров. Площадь нерестилищ тихоокеанских лососей составляет 21,4 миллиона квадратных метра.

Функции федерального государственного контроля, надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах осуществляют 16 районных отделов и оперативный отдел государственного регулирования и организации рыболовства Управления.

Средняя численность должностных лиц Управления осуществляющих функции госконтроля за период 01.01.2018 по 01.01.2019 составила 86,9 ед., (должностные лица районных отделов, отдел рыбоохраны организации государственного контроля, отдела административного производства, отдела выдачи разрешений мониторинга водных биологических ресурсов и международного сотрудничества).

Фактическая численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять функции федерального государственного контроля по состоянию на 01.01.2018 при проведении мероприятий по контролю на внутренних водных объектах Сахалинской области в районных отделах и оперативном отделе государственного регулирования и организации рыболовства составляла 88,5 человека.

С целью организации наиболее эффективной работы Управления по выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в сфере рыболовства, были проведены следующие мероприятия: определены наиболее значимые места массового браконьерства, проведено закрепление инспекторского состава на данных участках, проведена работа по подбору кандидатов во внештатные общественные инспекторы, проведены встречи с руководителями рыбодобывающих предприятий по вопросам организации взаимодействия при проведении мероприятий по охране нерестовых рек Сахалинской области.

Для осуществления оперативного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранением водных биоресурсов, гражданами и юридически лицами, осуществляющими добычу водных биоресурсов в период лососевой путины 2018 года было сформировано: 27 стационарных постов; 33 оперативных группы, в том числе с участием сотрудников УМВД России по Сахалинской области.

Мероприятия по контролю за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов проводились Управлением ежедневно. Всего по состоянию на 01.01.2019 проведено 3590 контрольно-надзорных мероприятий (за аналогичный период 2017 года (далее – АППГ) - 4019 контрольно-надзорных мероприятий).

Для осуществления оперативного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, гражданами и юридически лицами, осуществляющими добычу водных биоресурсов, были сформированы оперативные группы.

Оперативные группы формировались из должностных лиц отделов Управления, сотрудников отделов УМВД по Сахалинской области, внештатных общественных инспекторов.

В качестве внештатных инспекторов было привлечено в 2018 г. - 156 чел (АППГ- 124 чел.), с участием которых по состоянию на 01.01.2019 проведено 728 контрольно-надзорных мероприятий (АППГ - 1000), выявлено 279 правонарушений (АППГ – 262 правонарушения).

Практика установки стационарных постов на отдельных нерестовых водоемах и базовых реках рыбоводных заводов зарекомендовала себя как наиболее эффективная мера борьбы с организованным браконьерством и профилактики нарушений правил рыболовства среди граждан и, как следствие, способствует значительному сокращению количества совершаемых ими административных правонарушений, обеспечивает благоприятные условия для заполнения естественных нерестилищ, повышает эффективность работы государственных инспекторов в период нехватки кадрового состава.

Оперативные группы формировались из должностных лиц отделов Управления, прикомандированных должностных лиц вышеуказанных территориальных управлений Росрыболовства, сотрудников отделов УМВД России по Сахалинской области, внештатных общественных инспекторов, сотрудников прокуратуры и иных контролирующих органов.

В отделах Управления зарегистрировано 2092 правонарушения (АППГ – 1951). Составлено протоколов об административных правонарушениях должностными лицами Управления - 1810 (АППГ – 1727). Наложено административных штрафов всего на сумму 6995,1 тыс. руб. (АППГ – 9993,5 тыс. руб.). Взыскано административных штрафов всего на сумму 3304,174 тыс. руб. (АППГ – 3849,5 тыс. руб.). Выявлено ущерба на сумму – 11309,41 тыс. руб., (АППГ – 4845,05 тыс. руб.). Изъято: орудий лова - 1494 шт. (АППГ - 1481 шт.); транспортных средств - 35 ед. (АППГ - 42 ед.); водных биологических ресурсов – 6,99911 т. (АППГ – 6,082 т.).

Передано в структурные подразделения УМВД по Сахалинской области для проведения проверки в порядке, предусмотренном ст.ст.144-145 УПК РФ, 101 сообщение (131 дело об административных правонарушениях), содержащих признаки преступлений, предусмотренных ст. 256 УК РФ по фактам незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в отношении 129 чел.

По состоянию на 01.01.2018 возбуждено 79 уголовных дел в отношении 105 чел.

В целях оптимизации и повышения эффективности осуществления контрольно-надзорных мероприятий в сфере законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2018 г Управлением, а также в целях обмена информацией о готовящихся и совершаемых правонарушениях и преступлениях, были разработаны и подписаны: план взаимодействия с Пограничным управлением ФСБ России по Сахалинской области при осуществлении контрольно - надзорных функций за прибрежным и промышленным рыболовством на 2018 г.; план проведения на территории Сахалинской области комплекса оперативно-профилактических мероприятий под условным наименованием «Путина-2018»; с ГИМС МЧС России по Сахалинской области; с Министерством лесного и охотничьего

хозяйства Сахалинской области; с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области; аналогичные планы подписаны между структурными подразделениями Управления и УМВД России по Сахалинской области, ПУ ФСБ России по Сахалинской области.

В 2018 году отделом выдачи разрешений, мониторинга водных биологических ресурсов и международного сотрудничества осуществлялось оформление разрешений на право добычи (вылова) российскими пользователями водных биологических ресурсов, которые вели промысел в целях промышленного и прибрежного рыболовства, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации.

В соответствие с утвержденным приказом Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству № 464-П от 29 декабря 2017 г планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году запланирована 21 проверка юридического лица и индивидуальных предпринимателей, из них проведено 18 плановых проверок, 3 проверки не произведены в связи с прекращением деятельности и исключением из ЕГРН п.2 ст. 21.1 ФЗ от 08.08.2001 № 129 « О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2018 году должностными лицами Управления всего проведено 34 плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения хозяйствующим субъектом обязательных требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда водным биологическим ресурсам и среды их обитания, из них проведено 18 плановых проверок, 10 внеплановых проверок.

Всего районными отделами проведено 10 внеплановых проверок, из них 4 проверки на предмет исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений и 6 внеплановых проверок в соответствии с требованием Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Общее количество проверок по итогам проведения, которых выявлено правонарушения – 6, из них 2 нарушения при проведении плановой проверки и 4 нарушения при проведении внеплановых проверок.

Выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений.

Управлением при проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не осуществлялось.

О количестве направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (с приведением статистических данных) с направлением списка таких лиц.

В 2018 году направлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего по всем видам рыболовства Управлением выдано 2613 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в 2018 году, из них:

1038– для осуществления промышленного рыболовства;

1445– для осуществления прибрежного рыболовства,

в том числе 707 – на промысел лососевых;

0 - для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;

39 – для осуществления рыболовства в научно–исследовательских и контрольных целях;

35 – в целях любительского и спортивного рыболовства;

62– в целях аквакультуры (рыбоводства);

0 - для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением рыбопромыслового участка.

Количество принятых решений об отказе в выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов - 16.

Количество поступивших заявлений на внесение изменений в ранее выданные разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов - 5707.

Большей частью изменения носили характер продления срока промысла, изменения квоты в части увеличения или уменьшения, изменения орудий лова, а также замены капитана судна (бригадира). Изменения вносились как в оригиналы разрешений, так и путем радиogramм, являющихся неотъемлемой частью разрешения.

Внесено изменений в ранее выданные разрешения - 5683.

Принято 24 решения об отказе во внесении изменений в выданные разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, с указанием правовых оснований, предусмотренных ст. 24 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 22.10.2008 № 775 (наличие в заявлениях недостоверной, искаженной или неполной информации).

Приостановление действия разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов производилось только по заявлениям пользователей. Аннулировано 1 разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (ООО «Атлантика»).

Управлением в 2018 году было рассмотрено и подготовлено 125 положительных заключений по условиям водопользования, 1 заявка отклонена.

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов утверждаются по согласованию с государственным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В 2018 году было рассмотрено и подготовлено 348 заключений по проектам нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, из них 31 проект согласован, по 3 проектам выдано отрицательное заключение. Причиной отказа является несоответствие представляемых материалов и расчетов требованиям Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей.

Согласование деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, осуществляется в соответствии Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384.

В 2018 году было рассмотрено **184** проектных материала на согласование деятельности. В пределах своей компетенции Управление рассматривает заявки в случае осуществления планируемых работ на территории Сахалинской области.

По **143** проектам были выданы положительные заключения, в том числе по проектам, реализация которых возможна без возмещения вреда водным биоресурсам.

Отклонено от согласования **41** заявка на осуществление хозяйственной и иной деятельности. Основанием для отказа являются непредставление документов в полном объеме и несоответствие представленной документации требованиям природоохранного законодательства.

Объем вреда, наносимый водным биологическим ресурсам от производства работ, согласованных Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству в 2018 году в натуральном выражении составил **32,6128 т.** потери рыбопродукции.

В счет возмещения нанесенного вреда хозяйствующими субъектами предусматривается проведение мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей в объеме не менее **2 млн. 763 тыс. 595 шт.** молоди лососевых.

В рамках формирования государственного рыбохозяйственного реестра в соответствии с приказом Федерального агентства по рыболовству от 05.08.2010 № 682 «Об организации работы Федерального агентства по рыболовству, его территориальных управлений, а также подведомственных Росрыболовству научно-исследовательских организации и федеральных государственных учреждений – бассейновых управлений по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и организации рыболовства при установлении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения и особенностей добычи (вылова) водных биологических ресурсов, обитающих в них» в 2018 году на основании представленных ФГБУ «Сахалинрыбвод» материалов были определены категории **23** водных объектов рыбохозяйственного значения.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 08.04.2013 № 170 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб» в 2018 году отдел принимал участие в подготовке и направлении в комиссию по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области рекомендаций для принятия ею соответствующих решений.

В отчетный период в Комиссию по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области было подготовлено и направлено 56 рекомендаций для принятия ею соответствующих решений.

В 2018 году отдел также принимал участие в заседаниях Ученого Совета ФГБНУ «СахНИРО», Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области, а также принимал участие в совещаниях по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.8 Профилактическими мероприятиями, проводимыми Управлением в 2017 году являются:

- организации работы официального сайта Управления <http://sktufar.ru>;
- публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Управления в целом и структурных подразделений в зоне ответственности, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;
- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими рыболовство на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов предупреждений о необходимости освоения ими установленного законом объема;
- размещение на сайте Управления информации пользователям водными биоресурсами, осуществляющими промышленное и прибрежное рыболовство о необходимости представления статистической информации по форме 1-П (рыба);
- профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов совещаний, встреч, на водных объектах и т.д.
- работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Управления по номеру +7 (914) 760-50-30;
- телефона доверия по противодействию коррупции Управления по номеру +7 (4242) 23-32-63.

3.9 Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год, плановый период 2020-2021 г.г. с указанием методики определения показателей

4.1 Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий Укпм, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями Чуппм к общему числу лиц, с которыми были проведены профилактические мероприятия Чобщ;

$$\text{Укпм} = \text{Чуппм} / \text{Чобщ}$$

4.2 Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %.

Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.

5. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении

5.1 Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управление:

- Врио руководителя Управления Кулиев Самир Джафар оглы, к.т. 8(4242)23-34-66, 23-33-26;

Наименование отдела	ФИО, должность	Контактный номер телефона
Отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Анивскому району	начальник отдела Николай Владимирович Лотин	8(42441)4-00-05
Невельский межрайонный отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания	начальник отдела Сергей Евгеньевич Павлов	8(42436)6-26-76
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Долинскому району	И.о. начальника отдела Руслан Валерьевич Малышенко	8(42442)2-76-63
отдел государственного	начальник отдела Артем	8(42443)50056

контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Макаровскому району	Викторович Стрелков	
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Корсаковскому району	начальник отдела Владимир Юрьевич Нефедов	8(42435)4-46-87
Курильский межрайонный отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания	начальник отдела Юрий Анатольевич Перекотий	8(42454)4-27-66
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Охинскому району	и.о. начальника отдела Елена Петровна Кирченко	8(42437)3-34-93
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Поронайскому району	начальник отдела Андрей Юрьевич Авдеев	8(42431)5-03-14
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Смирныховскому району	начальник отдела Федор Николаевич Исаков	8(42452)4-24-25
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Тымовскому району	начальник отдела Михаил Андреевич Баранов	8(42447)4-27-14
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Ногликскому району	и.о. начальника отдела Вадим Станиславович Шаламай	8(42444)9-21-55
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Томаринскому району	начальник отдела Анатолий Анатольевич Яблонский	8(42446)2-60-19

району		
отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Углегорскому району	И.о. начальника отдела – Хам Ен Гук (Александр Дмитриевич)	8(42432)4-55-39
отдел рыбоохраны и организации государственного контроля	начальник отдела Руслан Николаевич Непомнящий	8(4242)78-55-12
отдел выдачи разрешений, мониторинга водных биологических ресурсов и международного сотрудничества	и.о. начальника отдела Светлана Анатольевна Аксенова	8(4242)23-33-61
отдел учета рыбопромысловых участков, сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания	И.о. начальник отдела Ирина Владимировна Ивлева	8 (4242) 22-54-97
отдел организации воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов	начальник отдела Светлана Вячеславовна Сидорова	8(4242) 45-67-85
отдел административного производства	Начальник отдела Олеся Алексеевна Волошко	8(4242)23-53-35

6. План-график профилактических мероприятий на 2019 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева О.А. Волошко
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	Размещение в СМИ, Рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева О.А. Волошко Должностные лица территориальных отделов Управления
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включал подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко
4	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи»	Публичный отчет, открытое собрание	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Должностные лица территориальных отделов Управления
5	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлеченных к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	Размещение на сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко
6	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» информации о	Размещение на сайте	Ежегодно, ежемесячно	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко

	запланированных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с опубликованием результатов проведенных проверок.								
7	Проведение массово-разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора), Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных отделов Управления			
8	Организация массово-разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления.	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора), Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева О.А. Волошко Должностные лица территориальных отделов Управления			
9	Проведение разъяснительной работы в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания.	Разъяснительная работа	При проведении проверок	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных отделов Управления			
10	Информирование юридических, лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований, содержащихся в действующих нормативных правовых актах и выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания на этапе предоставления государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.	Рассылка Почтой России	В течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	И.В. Ивлева			
11	Направление рекомендательных,	Рассылка Почтой России	В течение года	Подконтрольные	Предупреждение нарушений в	И.В. Ивлева			

	разъяснительных писем в подконтрольные субъекты по выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.			субъекты	подконтрольной сфере	
12	Проведение разъяснительной работы при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками.	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	И.В. Ивлева
13	Проведение консультаций по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов	При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону. Публичного устного консультирования.	В течение года, При выдаче разрешений	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова
14	Проведение консультаций по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза	При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону. Публичного устного консультирования.	В течение года при утверждении сертификата	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова
15	Консультации по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование	При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону. Публичного устного консультирования.	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова

6. План-график профилактических мероприятий на плановый период 2020 - 2021 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева О.А. Волошко
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения	Размещение в СМИ, Рассылка Почтой России	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева

	обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	предупреждений				О.А. Волошко Должностные лица территориальных отделов Управления
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включал подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко
4	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи»	Публичный отчет, открытое собрание	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Должностные лица территориальных отделов Управления
5	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	Размещение на сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко
6	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» информации о запланированных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с опубликованием результатов проведенных проверок.	Размещение на сайте	Ежегодно, ежемесячно	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	О.А. Волошко
7	Проведение массово-разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением проверок юридических	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора), Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных отделов Управления

	лиц и индивидуальных предпринимателей). Организация массово-разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления.	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора), Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	С.А. Аксенова И.В. Ивлева О.А. Волошко Должностные лица территориальных отделов Управления
8	Проведение разъяснительной работы в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания.	Разъяснительная работа	При проведение проверок	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных отделов Управления
9	Информирование юридических, лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований, содержащихся в действующих нормативных правовых актах и исполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания на этапе предоставления государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.	Рассылка Почтой России	В течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	И.В. Ивлева
10	Направление рекомендательных, разъяснительных писем в подконтрольные субъекты по выполнению мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.	Рассылка Почтой России	В течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	И.В. Ивлева
11	Проведение разъяснительной работы при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками.	Разъяснительная работа	В течение года	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений в подконтрольной сфере	И.В. Ивлева
12	Проведение консультаций по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов	При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону.	В течение года, При выдаче разрешений	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова

14	Проведение консультаций по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза	Публичного устного консультирования. При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону. Публичного устного консультирования.	В течение года при утверждении сертификата	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова		
15	Консультации по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование	При индивидуальном консультировании: на личном приёме; по почте (по электронной почте); по телефону. Публичного устного консультирования.	В течение года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	С.А. Аксенова		