**Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству**

**за 4 квартал 2018 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_3
   1. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_4
   2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке\_\_\_\_\_\_\_6
   3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_6
   4. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_7
   5. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_7
   6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_8
   7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_9
   8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства РФ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_10
2. Заключительные положения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_10
3. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Управление обеспечивает охрану более 65 тысяч нерестовых рек и ручьев, общей протяженностью 105,2 тысяч километров. Площадь нерестилищ тихоокеанских лососей составляет 21,4 миллиона квадратных метра.

Функции федерального государственного контроля, надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах осуществляют 13 районных отделов и отдел рыбоохраны и организации государственного контроля.

***Целями обзора являются:***

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

***Задачами обзора являются:***

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**1.1 Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по проверкам и иным мероприятиям по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

На 2018 год Управлением утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 21 проверка хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, также деятельности органов местного самоуправления.

При подготовке планов Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой, Дальневосточной транспортной прокуратурой на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора)

Утвержденные приказами Управления планы размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://sktufar.ru>.

В 4 квартале 2018 года Управлением было проведено 7 внеплановых проверок, из них 1 документарная проверка, на предмет соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства; 5 проверок исполнение требования Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратуры от 05.12.2018   
№ 10-174в-2018 по которым выявлено 1 нарушение по ст. 8.33 КоАП РФ, и 2 нарушения по ч.1.ст.8.42. КоАП.

1 проверка в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Плановые и внеплановые проверки в 4 квартале 2018 года проведены исключительно на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) Управления. Проведение проверки без приказа является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Плановые и внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки. Выбор формы проверки по контролю за исполнением предписания (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае   
и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя   
из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В 4 квартале 2018 года должностными лицами Управления проведено   
1 плановая проверка в ходе, которой нарушения природоохранного законодательства не выявлено.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов   
для микропредприятия в год.

Управлением в 4 квартале 2018 года не допущено нарушения сроков проведения проверок.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,   
что выражается в соблюдении требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес проверяемого лица приказа о проведении проверки,

- к соблюдению сроков проведения проверок,

- к срокам подготовки актов по результатам проверок,

- к разъяснению должностным лицам подконтрольных организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Следует отметить, что в 4 квартале 2018 года случаев обжалования действий должностных лиц Управления при проведении проверок не было.

По результатам проверки должностными лицами Управления, проводящими проверку, составляется акт проверки. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе   
в ознакомлении с актом проверки.

При проведении документарных проверок один экземпляр акта направлялся заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщалось к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле департамента.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица департамента, проводившие проверку, выдавали юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание   
об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

По итогам проверок в 4 квартале 2018 года выдано 1 предписание   
об устранении выявленных нарушений.

**1.2. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в административном порядке**

За 4 квартал 2018 года в Сахалино - Курильское территориальное управление Росрыболовства было подано 4 жалобы на действия должностных лиц в административном порядке, решениями Управления постановления об административных правонарушениях оставлены в силе.

**1.3. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по обжалованию действий и решений должностных лиц в судебном порядке**

За 4 квартал 2018 год в судебном порядке обжаловано 7 постановлений по делам об административных правонарушениях, 4 жалобы оставлены без удовлетворения, по 3 жалобам решением суда изменены постановления.

* 1. **. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по применению мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности**

Во 4 квартале 2018 года обжаловано в адрес Управления в порядке, предусмотренном ст.ст. 30.1-30.7 КоАП РФ прокурорами Сахалинской области 10 постановлений по делам об административных правонарушениях, зарегистрированных в отделах Управления, принесено 16 протестов.

Основаниями для принесения протестов послужило нарушение должностными лицами отделов Управления требований предусмотренных:

- ст. 29.10, ст. 30.1 КоАП РФ, в Постановлении не в полном объеме указана информация о порядке обжалования Постановления. При вынесении Постановления старшим государственным инспектором, главным государственным инспектором, заместителем начальника отдела в Постановлениях не указывается информация об обжаловании данного Постановления начальнику отдела (4 протеста);

- постановление о прекращении вынесено по ст. 24.5 КоАП, в тех случаях, когда вышеуказанные постановления необходимо выносить по ст. 29.9 КоАП РФ (4 протеста);

- п. 1 ч. 1 ст. 24.4 КоАП РФ за отсутствие состава административного правонарушения (2 протеста).

По данным протестам на основании п. 2 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ внесены изменения в постановления по делам об административных правонарушениях (8), отказано в рассмотрение (2).

В 4 квартале 2018 года в Управление внесено органами прокуратуры 2 представления по нарушениям действующего законодательства.

* 1. **Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по рассмотрению заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям**

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан в Сахалино–Курильском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 4 квартале 2018 года в Управление поступило 15 письменных и электронных обращений граждан и организаций, направленных заявителями: в прокуратуру Сахалинской области – 11, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области – 1, в Росприроднадзор – 2 и непосредственно в Управление – 1.

11 – о нарушениях природоохранного законодательства и специального режима в зоне водных объектов, включая осуществление несанкционированной строительной и иной хозяйственной деятельности;

2– о нарушениях законодательства в сфере рыболовства, в том числе о нарушении прав представителей КМНС на вылов водных биоресурсов;

1 – о загрязнении окружающей среды;

1 – несогласие с постановлением и уплате штрафа.

В целях рассмотрения устных обращений граждан, относящихся к компетенции Управления, осуществляется прием граждан руководством Управления в соответствии с утвержденным графиком приема граждан. В IV квартале 2018 года обратилось 2 человека.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.04.2013 № ПР-936 о проведении в День Конституции Российской Федерации общероссийского дня приема граждан в Управлении 12 декабря 2018 года состоялся личный прием граждан руководителем Управления. С заявлением обратился 1 гражданин.

**1.6. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по результатам составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении**

В Управлении в 4 квартале 2018 года зарегистрировано 336 правонарушений (в области рыболовства (ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ)– 264, в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8.38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 37, по другим статьям КоАП РФ – 35.

Должностными лицами Управления составлено протоколов об административных правонарушениях– 281;

- изъято: орудий незаконной добычи водных биоресурсов - 194 шт., из них: сетных орудий лова – 141 шт., других орудий лова – 53 шт.

Сумма наложенных административных штрафов на лиц, допустивших административные правонарушения на сумму 1366тыс. руб., взыскано административных штрафов по постановлениям, вынесенным в 2018 году, всего на сумму 1244,9 тыс. руб.

Сумма ущерба, причиненного водным биоресурсам составила – 1048,44 тыс. руб.

В 2018 году по состоянию на 01.01.2019 в отделах Управления зарегистрировано - 2092 правонарушения (за аналогичный период 2017 года (далее – АППГ - 1951), из них:

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 1710 (АППГ – 1611);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 294 (АППГ – 274);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения - 66 (АППГ - 88).

Составлено протоколов об административных правонарушениях должностными лицами Управления - 1810 (АППГ – 1727), из них:

- в области рыболовства (по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) - 1507 (АППГ – 1453);

- в области охраны среды обитания (по ст. 8.33, ст. 8. 38, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ) – 215 (АППГ – 208);

- за неуплату административных штрафов и иные правонарушения - 88 (АППГ - 66).

**1.7. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям, даваемым органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами по вопросам применения законодательства Российской Федерации**

В ходе мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов:

- проводится массово-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами в виде диалога, в целях разъяснения им требований действующего законодательства, а также получения от них замечаний и предложений, а также оценки контрольно-надзорной и рыбоохранной деятельности Управления;

- проводится разъяснительная работа в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предупреждения возможных нарушений ими природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- проводится разъяснительная работа при осуществлении контроля за соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий договора пользования рыбопромысловыми участками;

- проводится разъяснительная работа при выдаче пользователям разрешительных документов о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в том числе по соблюдению предписанных условий добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

- проводится разъяснительная работа по вопросам утверждения и заполнения сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биоресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства – члены Европейского союза;

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

**1.8. Анализ по правоприменительной практике в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов по разъяснениям полученным органом государственного контроля, его подразделениями и территориальными органами от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности**

В 4 квартале 2018 в Сахалино - Курильское территориальное управление Росрыболовства разъяснения от органов прокуратуры, иных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности не поступало.

1. **Заключительные положения**

*Проблемы и противоречия в законодательстве*

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа, либо административный арест, либо обязательные работы. Согласно статье 23.1 КоАП РФ дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 20.25 КоАП РФ рассматривают судьи.

Однако, в случае возбуждения административного дела в отношении лица, некоторыми судами выносились определения о возврате протокола и материалов административного дела. Основанием возвращения протокола и материалов административного дела являлось не обеспечение должностным лицом, составившим протокол, явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Административным законодательством не предусмотрены право или обязанность должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, обеспечить явку лица, привлекаемого к административной ответственности, на рассмотрение дела, поскольку указанным лицам КоАП РФ таких полномочий не предоставляет.

Вопросы обеспечения явки лица, привлекаемого к административной ответственности, определены в ст. 27.15 КоАП РФ, согласно которой определение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода может быть вынесено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении. В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.25 КоАП РФ, отнесено к исключительной компетенции суда.

Президиум Верховного Суда РФ в обзоре судебной практики от 20.12.2016 № 4 (вопрос 4) уделил внимание особенностям рассмотрения судами дел об административных правонарушениях с сокращенным сроком, совершение которых влечет административный арест.

Так, судья вправе приступить к рассмотрению дела по существу при совокупности следующих условий:

- лицо не явилось либо не было доставлено в судебное заседание;

- санкция статьи (части статьи) КоАП РФ, на основании которой возбуждено дело об административном правонарушении, предусматривает помимо административного ареста возможность назначения иного вида административного наказания;

- фактические обстоятельства дела не исключают возможности назначения административного наказания, не связанного с содержанием нарушителя в условиях изоляции от общества.

Полагается целесообразным урегулирование данного вопроса на законодательном уровне в целях исключения противоречивой судебной практики.